

重庆市卫生和计划生育委员会文件

渝卫体改发〔2014〕54号

重庆市卫生和计划生育委员会关于 控制公立医院医药费用不合理增长的意见

各区县（自治县）卫生局、人口计生委（卫生计生委），北部新区社发局，万盛经开区卫生局、人口计生局，委属（代管）单位：

为贯彻落实市政府印发的《重庆市完善医疗服务体系改革专项方案》（渝府发〔2014〕35号）精神，控制公立医院医药费用不合理增长，逐步建立控制医药费用的长效机制，切实减轻群众医药费用负担，结合我市实际，现就控制公立医院医药费用不合理增长提出如下意见。

一、工作目标

（一）总体目标

到 2017 年全市公立医院的药占比低于 38%（中医院低于 41%），门急诊人次平均收费水平和出院者平均收费水平增幅不高于全国同级同类医院平均水平，医疗收入增长幅度控制在合理范围内。每年的具体目标分年度下达。

（二）2014 年目标

1. 20 个改革试点区县公立医院药占比低于 40%（中医院低于 43%）。其他区县和市级公立医院，上年药占比低于 40%的，不得超过上年水平；上年药占比为 40%-45%的，要下降 1 个百分点；上年药占比为 45.01%-50%的，要下降 2 个百分点；上年药占比为 50.01%-60%的，要下降 3 个百分点；上年药占比在 60%以上的，要下降 5 个百分点。

2. 各区县和市级公立医院的每门急诊人次平均收费增幅、每出院者平均收费增幅：市级和区县级公立医院分别与 2013 年同级医疗机构该指标平均水平相比，高于 30%的，2014 年增幅不得高于 7%；其余医院的增幅不得高于 9%，并且不得高于本医院上年同期水平。

3. 各区县和市级公立医院的医疗收入增长幅度，要与本单位业务量增长幅度相当。

二、主要措施

（一）加强医疗服务要素准入管理

1. 严格控制公立医院床位规模和建设标准。对全市公立医院在建和拟建项目进行认真清理，根据国家相关政策和区域卫生资

源现状等情况进行分类指导和处置。严禁擅自扩大规模和提高建设标准。

2.严格控制大型医用设备准入。严格实施甲类和乙类大型医用设备配置规划,严格控制公立医院超常装备和举债购置大型医用设备。

3.严格二、三类医疗技术临床应用准入。建立健全对二、三类医疗技术临床应用技术准入制度、临床应用管理和监督机制,重点加强对心脏介入、血液透析、关节置换等高风险、高费用技术的准入管理。

(二) 控制药品及耗材价格

4.完善药品及耗材价格形成机制。健全药品交易制度,采集药品及耗材市场价格,合理制定交易参考价,进一步发挥药交所平台价格发现功能。

5.降低药品及耗材采购价格。试点区县公立医院原则上要实行区域内联合采购,鼓励直接加入区县基本药物采购联合体。具体议价方式可选择:一是买方将采购清单打包,与配送方议价,实行明折明扣,按折扣价结算,切实降低采购价,直接让利老百姓;二是买方挂牌、带量采购,将部分采购量较大且用量稳定的药品带量挂牌,由生产企业或其委托的配送企业竞价。允许探索其他形式的议价竞价方式,药交所平台要积极提供技术支撑。其他暂未纳入公立医院改革试点的区县可参照执行。

6.建立高价产品监控机制。建立高价药品、高值医用耗材重点监控目录，依托药品交易平台，动态监测公立医院高价产品采购数量和采购金额，定期发布通报，对采购异常的公立医院暂停相关产品采购。

7.实施公立医院药品零差率销售。2014 年底前，20 个试点区县相关公立医院全部实施药品零差率销售（中药饮片除外）。

（三）加强医疗服务行为监管

8.推进基本药物的配备使用。纳入区县级公立医院改革试点的医院基本药物配备使用品规数、销售额占医院药品总品规数和销售额的比例均应达到 50%以上，其他二级医院应达到 40%以上，三级医院基本药物销售额比例应达到 25%以上。

9.加强过度用药监管。建立大额处方费用监控制度，各公立医院要明确大额处方的标准，每月统计分析大额处方，及时查处过度用药行为。认真开展抗菌药物专项整治，严格控制医院抗菌药物使用比例，减少药物滥用。切实加强医疗机构住院病人院外购药管理，建立院内审批备案管理制度。

10.加强过度检查监管。严格控制医院大型设备检查阳性率，二级医院大型设备检查阳性率控制在 60%以上，三级医院控制在 70%以上。在加强质控的基础上，推进同级医疗机构、下级医疗机构对上级医疗机构的有关医学检查检验项目结果互认。二级以上医疗机构检验对所有医疗机构开放。

（四）加强财务运行管理

11.规范财务会计管理。严格公立医院收支预算管理，完善财务会计制度，加强财务内部和外部审计管理。

12.规范医疗服务收费管理。加强医疗服务价格管理，规范医疗服务收费项目，严格执行医药费用清单制、查询制和价格公示制度。严厉查处擅自提高收费标准、自立项目收费、分解收费、变相收费的情况。

13.推行医院成本控制。开展医疗机构成本核算试点工作，探索建立公立医院成本分析和绩效分析的信息发布机制，强化医疗机构成本控制和监督。

14.完善收支结余分配管理。制定收支结余分配指导意见，规范公立医院收支结余分配，建立适合卫生行业特点的薪酬制度。

（五）加强行业作风建设

15.加强医德医风教育。深入开展党的群众路线教育活动，扎实开展“树良好医德医风，做人民健康卫士”、“优质护理服务”和“三好一满意”等活动，加强广大医务人员的职业道德教育。

16.严肃查处医药购销领域不正之风。贯彻落实《重庆市医药购销领域商业贿赂不良记录实施办法》，建立医药购销领域商业贿赂不良记录制度。

（六）统筹推进相关改革

17.加快推进医保支付方式改革。市卫生计生委积极会同市级相关部门,完善基本医疗保险付费总额控制管理办法,建立“激励约束、风险共担”机制;分批推行基于临床路径的单病种付费改革。

18.完善医疗服务价格政策。市卫生计生委积极会同物价部门,制定出台新的医疗服务项目价格规范,按照“总量控制、结构调整、有升有降、逐步到位”的原则,合理降低大型设备检查和检验项目价格,提高体现医务人员技术劳务价值的诊疗、手术、护理、床位和中医服务等项目价格。

三、考核评价

(一) 考核内容

建立公立医院医药费用不合理增长考核评价指标体系,完善考核评分标准。重点加强对药占比、每门急诊人次平均收费增幅、每出院者平均收费增幅、业务收入增长幅度、基本药物使用比例、大型设备检查阳性率等指标的控制情况(详见附件)。

(二) 考核方式

公立医院控制医药费用不合理增长的考核,作为“重庆市公立医院管理综合评价”考核的重要内容之一,由市卫生计生委统一组织实施。采取季度报告、年度考核与不定期抽查相结合的方式进行。

(三) 考核结果及运用

1.考核结果等级。考核得分 ≥ 90 分，为优秀；70分 \leq 考核得分 < 90 分，为合格；考核得分 < 70 分，为不合格。

2.考核结果运用。各单位要针对考核发现的问题，认真落实整改措施。考核结果与绩效挂钩。对考核不合格的医院，取消单位和主要领导年终评优、评先资格，暂停新增床位和新增大型医用设备审批，暂停医院等级评审评价、科研成果申报、重点学科和临床重点专科建设申报，由同级卫计委主要负责人对医院主要负责人进行诫勉谈话。

3.建立考核结果公示制度。市卫生计生委将采取适当方式公布考核结果，并将区县公立医院的控费考核结果抄送区县党委、政府。

附件：控制公立医院医药费用不合理增长考核评价体系
(2014年度)

重庆市卫生和计划生育委员会

2014年8月19日

(信息公开形式：依申请公开)

控制公立医院医药费用不合理增长考核评价体系（2014 年度）

考核指标	考核标准	分值	评分细则	考核办法	得分
药占比	20 个改革试点区县公立医院药占比低于 40%(中医院低于 43%) 其他区县和市级公立医院: 上年药占比低于 40%的, 不得超过上年水平; 上年药占比为 40%-45%的, 下降 1 个百分点; 上年药占比为 45.01%-50%的, 下降 2 个百分点; 上年药占比为 50.01%-60%的, 下降 3 个百分点; 上年药占比在 60%以上的, 下降 5 个百分点。	16 分	达到或低于控制标准得满分。 每增加 0.5 个百分点扣 2 分, 扣完为止。	信息系统获取数据	
门急诊平均收费水平	市级和区县级公立医院分别与同级医疗机构该指标平均水平相比: 高于 30%的, 2014 年增幅不得高于 7%; 其余医院的增幅不得高于 9%, 并且不得高于本医院上年同期水平。	16 分	达到或低于控制标准得满分。 每增加 0.5 个百分点扣 2 分, 扣完为止。	信息系统获取数据	
出院者平均收费水平	市级和区县级公立医院分别与同级医疗机构该指标平均水平相比: 高于 30%的, 2014 年增幅不得高于 7%; 其余医院的增幅不得高于 9%, 并且不得高于本医院上年同期水平。	16 分	达到或低于控制标准得满分。 每增加 0.5 个百分点扣 2 分, 扣完为止。	信息系统获取数据	

考核指标	考核标准	分值	评分细则	考核办法	得分
医疗收入	增长幅度与本单位业务量增长幅度相当。	16分	同比, 医疗收入增幅小于或等于业务量增幅得满分。每增加3个百分点扣1分, 扣完为止。	信息系统获取数据	
基药使用比例	区县级公立医院改革试点的医院基本药物配备使用品规数和销售额占医院药品总品规数和销售额的比例应达到50%以上; 其他二级医院应达到40%以上; 三级医院基本药物销售额比例应达到25%以上。	20分	达到或高于控制标准得满分。每低0.5个百分点扣2分, 扣完为止。	根据药交所平台及现场查资料获取数据	
大型设备检查阳性率	二级医院大型设备检查阳性率控制在60%以上; 三级医院控制在70%以上。	16分	达到或高于控制标准得满分。每低0.5个百分点扣2分, 扣完为止。	信息系统获取数据	

