

基层医疗卫生单位深入学习实践 科学发展观活动领导小组文件

卫学指组发〔2009〕5号

关于印发《关于基层医疗卫生单位开展 深入学习实践科学发展观活动的 指导意见》的通知

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团基层医疗卫生单位学习
实践活动领导小组：

《关于基层医疗卫生单位开展深入学习实践科学发展观活动的
指导意见》已经中央深入学习实践科学发展观活动领导小组同
意，现印发给你们，www.med126.com请结合本地实际，认真贯彻落实。



二〇〇九年十月九日

关于基层医疗卫生单位开展 深入学习实践科学发展观活动的指导意见

根据《中共中央关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的意见》（中发〔2008〕14号）和中央深入学习实践科学发展观活动领导小组《关于开展第三批深入学习实践科学发展观活动的指导意见》（学组发〔2009〕27号）的安排部署，基层医疗卫生单位深入学习实践科学发展观活动从2009年9月开始，2010年2月基本结束。参加单位主要是：乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）、民营医疗机构和其他未参加第一批、第二批学习实践活动的基层医疗卫生单位等。现就基层医疗卫生单位学习实践活动提出如下指导意见。

一、充分认识在基层医疗卫生单位开展学习实践活动的重要性

科学发展观是中国特色社会主义理论体系的最新成果，是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。党的十七大决定在全党开展深入学习实践科学发展观活动，是用中国特色社会主义理论体系武装全党的重大举措，是深入推进改革开放、推动经济社会又好又快发展、促进社会和谐稳定的迫切需要，是提高党的执政能力、保持和发展党的先进性的必然要求。医药卫生事业关系亿万人民的健

康，关系千家万户幸福，是重大民生问题。深化医药卫生体制改革是党中央、国务院的重要战略部署，是惠及全国人民的重大民生工程，是贯彻落实科学发展观的重要举措。在基层医疗卫生单位开展深入学习实践科学发展观活动，对于全面贯彻党的卫生工作方针，深化医药卫生体制改革，加快基层医疗卫生服务体系建设，逐步实现人人享有基本医疗卫生服务的目标，具有重大而深远的意义。

新中国成立 60 年来，特别是改革开放 30 年来，我国基层医疗卫生单位发展迅速，基础设施不断改善，人才队伍不断壮大，服务水平不断提高，为满足人民群众基本医疗卫生需求作出了重要贡献。同时，也应该看到，当前我国医药卫生事业发展水平与人民群众健康需求及经济社会协调发展不适应的矛盾还比较突出。城乡和区域医疗卫生事业发展不平衡，资源配置不合理，公共卫生和农村、社区医疗卫生工作比较薄弱，医疗保障制度不健全，药品生产流通秩序不规范，医院管理体制和运行机制不完善，政府卫生投入不足，医药费用上涨过快，个人负担过重，一些基层单位党组织和党员队伍建设有待进一步加强。解决好这些问题，促进基层医疗卫生事业科学发展，必须深入学习实践科学发展观，进一步加强基层医疗卫生单位党组织建设，发挥党员先锋模范作用，为深化医药卫生体制改革提供坚强的思想和组织保证。

参加第三批学习实践活动的基层医疗卫生单位是我国医疗

卫生服务体系的最基础部分，是直接面向群众提供基本医疗卫生服务的主力军，也是落实医药卫生体制改革任务的具体实施者。基层医疗卫生单位党组织和广大党员，要充分认识开展学习实践活动的重大现实意义，进一步提高思想认识，切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，自觉把思想和行动统一到中央的决策部署上来，积极参加学习实践活动，确保学习实践活动扎实推进，取得实效。

二、基层医疗卫生单位学习实践活动的主要目标和总体要求

基层医疗卫生单位开展学习实践活动，要按照“党员干部受教育、科学发展上水平、人民群众得实惠”的总要求，认真贯彻中央关于在全党开展深入学习实践科学发展观活动的指导思想，牢牢把握“坚持解放思想、突出实践特色、贯彻群众路线、正面教育为主”的原则，努力实现“提高思想认识、解决突出问题、加强基层组织、促进科学发展”的具体目标。针对基层医疗卫生单位特点，结合卫生行业实际，各基层医疗卫生单位要以“**落实医改任务，提高服务水平，改进医德医风，增进人民健康**”为总的实践载体，把学习实践活动与统一思想认识、推动各项工作、加强基层党组织建设相结合，确保取得实效。

要进一步统一思想认识。通过学习实践活动，把科学发展观的要求转化为卫生行业具体的科学发展理念，自觉坚持以人为本，解决好医疗卫生事业为谁发展、如何发展，发展成果由谁分享的问题。基层医疗卫生单位的党组织和广大党员要带头树立

和落实人民群众健康第一的理念，人人享有基本医疗卫生服务的理念，立足国情、适应群众需求的理念，预防为主、减少疾病的理念，医患合作、相互尊重的理念，充分调动基层医疗卫生人员落实医改任务、推动卫生事业发展的积极性，切实增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

要进一步推动各项工作。基层医疗卫生单位的学习实践活动要努力在 3 个方面取得实效：一是促进医改任务的落实。要围绕加快推进基本医疗保障制度建设、初步建立国家基本药物制度、健全基层医疗卫生服务体系、促进基本公共卫生服务逐步均等化、充分发挥中医药作用以及全面实施岗位绩效工资制度等方面，努力发挥基层医疗卫生单位党组织的政治优势，促进解决影响和制约卫生事业科学发展的突出问题，落实公益性，提高积极性。二是促进服务水平的提高。建立完善业务技术规范和管理规章，规范服务行为、提高服务质量，促进规范服务管理和工作流程，加强服务能力建设，通过临床带教、技能培训等措施提高基层医疗卫生技术人员服务水平，为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗卫生服务。三是促进医德医风的改进。认真落实医德考评制度，加强医德医风教育、纪律法制教育，提高从业人员的职业道德和遵纪守法的自觉性。党员、干部要带头改进医德医风，发挥示范表率作用。大力弘扬广大卫生医务人员在抗击非典、抗震救灾、奥运医疗保障、防范甲型 H1N1 流感和其他突发公共卫生事件中展现出来的高尚职业道德和优良作风，坚决

纠正医药购销领域和医疗服务中的不正之风，构建和谐医患关系。

要进一步强化基层组织。根据参加第三批学习实践活动的乡镇卫生院、社区卫生服务中心（站）、民营医疗机构党组织设置和党员情况，有针对性地提出加强党组织建设的要求，扩大组织覆盖，强化组织功能，创新活动方式。充分发挥领导班子成员中的党员、党组织负责人在统一思想、推动工作等方面的表率作用，提高党员队伍素质，发挥广大党员的先锋模范作用。通过学习实践活动，积极探索创新，总结推广经验，把民营医疗机构的党组织健全起来、活动开展起来。

在推进学习实践活动的过程中，各基层医疗卫生单位要认真落实好“更加注重取得实效、更加注重简便易行、更加注重分类指导、更加注重强化基层、更加注重统筹协调”的要求。

（一）按照更加注重取得实效的要求，着力推动医药卫生体制各项重点改革措施的全面落实。在学习上要紧紧密结合当前深化医药卫生体制改革的具体实践，运用卫生事业科学发展的成果和身边的典型事例，对基层医疗卫生单位的广大党员干部进行以人为本的卫生事业科学发展观教育。在实践上要更加注重解决实际问题，结合落实医药卫生体制改革各项任务，树立科学发展理念，理清科学发展思路，提高服务能力，转变行业作风，努力为群众提供良好的基本医疗卫生服务。

（二）按照更加注重简便易行的要求，紧密结合基层医疗

卫生单位实际开展活动。要结合基层医疗卫生单位工作特点安排活动，充分利用工余和业务量相对较轻的时间，做到灵活多样，便于实施。在学习内容上要结合宣传深化医药卫生体制改革为主要内容的学习辅导材料，做到通俗易懂，贴近实际，提高学习的效果。根据总的实践载体，基层医疗卫生单位要不断创新，设计更加符合本单位实际、对党员有吸引力、让广大群众能参与的活动载体。

（三）按照更加注重分类指导的要求，切实找准基层医疗卫生单位开展学习实践活动的着力点。要根据各地情况和乡镇卫生院、城市社区卫生服务中心（站）、民营医疗机构的党组织设置、党员人数、工作内容等方面的特点，从强化基层组织、落实医改任务、提高服务水平、加强医德医风建设、构建和谐医患关系等方面切实找准着力点，区别党员领导干部、党员的不同职责，提出具体要求，加强有针对性指导，推动活动开展。

（四）按照更加注重强化基层的要求，着力加强基层医疗机构服务能力建设。以党组织领导班子特别是支部书记和党员负责人为重点，切实加强基层医疗卫生单位的党组织建设。建立健全规章制度，落实各项绩效考核制度，提高科学管理水平，提高基层医疗卫生单位党组织在推进基层医疗卫生服务体系建设中的执行力，努力把基层医疗卫生单位党组织建设成为贯彻落实卫生事业科学发展观的坚强堡垒，把党员队伍建设成为提高基本医疗卫生服务水平的骨干力量，以基层党组织建设带动基层医疗卫生

单位能力建设。

（五）按照更加注重统筹协调的要求，积极配合地方党委，上下联动，切实加强行业指导。要加强医疗卫生单位学习实践活动的协调联动，把第一批、第二批卫生行政部门学习实践活动形成的推动深化医药卫生体制改革的各项具体成果通过第三批学习实践活动进一步贯彻落实到基层，基层医疗卫生单位需要地方党委、政府和上级有关部门帮助解决的普遍性问题，及时纳入第一、二批学习实践活动单位整改落实内容。统筹安排学习实践活动与各单位的日常服务工作和各项应急工作，积极探索通过结对帮扶、上下联动等方式解决突出问题的有效途径。

三、紧密结合实际，合理安排基层医疗卫生单位学习实践活动各阶段工作

基层医疗卫生单位学习实践活动以党组织领导班子和党员负责人为重点，全体党员参加。注意邀请本单位党外负责人参加有关活动，充分听取他们的意见。集中学习实践活动时间不少于4个月，另外安排2个月时间做好准备工作和巩固扩大学习实践活动成果。www.med126.com 具体时间安排根据各省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团学习实践活动领导小组的具体部署确定。

各地卫生行政部门要根据各地学习实践活动领导小组的统一部署，认真做好学习实践活动开始前的准备工作。传达学习中央关于开展学习实践活动的有关精神；对基层医疗卫生单位和民营医疗机构进行一次摸底调查，摸清党组织设置情况和党员底

数；研究设计符合基层医疗卫生单位实际的学习实践活动具体载体；制订切实可行的具体活动方案；召开指导工作动员大会，充分调动广大党员干部参加学习实践活动的积极性。

按照第三批学习实践活动的目标要求和3个阶段6项工作任务，加强对基层医疗卫生单位学习实践活动各阶段工作的行业指导。

第一阶段：学习调研。主要抓好学习讨论、调研走访两项工作。

学习讨论要注重统一思想。组织党员干部认真学习党的十七大和十七届三中、四中全会精神，学习《毛泽东邓小平江泽民论科学发展》和《科学发展观重要论述摘编》等规定书目，学习中央有关重要会议和文件精神，学习党的民族政策，学习卫生部和各地编写的辅导教材。通过学习讨论，深刻领会中央关于深化医药卫生体制改革的基本原则和目标任务，坚持把维护人民群众健康权益作为基层医疗卫生工作的出发点和落脚点，切实把基层医疗卫生人员的思想统一到坚持卫生事业科学发展的要求上来。

调研走访要与征求群众意见、查找存在突出问题结合起来，努力增强学习实践活动的针对性。基层医疗卫生单位的领导班子成员中的党员、党组织负责人要深入科室班组、村镇社区，广泛听取干部职工、患者和群众的意见和建议，找准本单位存在的突出问题。要把调研走访与转变服务态度、优化服务流程、提供便民措施、帮助患者解决实际困难结合起来，努力增强学习实践活

动的成效。

第二阶段：分析检查。主要抓好召开专题民主生活会和组织生活会、撰写分析检查报告两项工作。

规模较大、党员人数较多的基层医疗卫生单位要组织召开领导班子专题民主生活会、撰写分析检查报告；其他单位要召开专题组织生活会，并形成简要的分析检查材料。召开专题民主生活会和组织生活会时，各基层医疗卫生单位领导班子成员中的党员、党组织负责人要带头围绕深入贯彻落实科学发展观这一主题，分析检查本单位在落实医改任务、提高服务水平、改进医德医风、增进人民健康等方面存在的差距与突出问题，深刻分析原因特别是主观方面的原因，努力形成推动本单位事业科学发展的共识和正确思路。撰写领导班子分析检查报告，要从单位实际出发，实事求是地检查分析存在的主要问题，提出今后贯彻落实科学发展观、推进本单位各项事业改革发展的主要方向、总体思路、工作要求和主要举措，提高分析检查报告的质量。分析检查报告要防止写成一般性的工作报告。主要领导干部和领导班子成员要尽早介入、全程参与研究起草工作，加强集体讨论，使研究起草分析检查报告的过程成为进一步深化认识、形成共识的过程，成为进一步明确贯彻落实科学发展观的思路、目标和措施的过程。初稿形成后，召开党委会或支委会充分讨论，并以适当方式广泛听取各方面意见，反复修改完善。分析检查报告形成后，组织党员干部、员工对分析检查报告进行评议，特别要注意吸收熟悉情

况、有较强议政能力的群众参加。可根据实际情况，采取召开座谈会或书面评议等灵活多样的形式进行评议。着重从对科学发展观的认识深不深、查找的问题准不准、原因分析得透不透、发展思路清不清、工作措施行不行等方面进行评议。评议中提出的合理化建议及时补充到分析检查报告中来。分析检查报告和评议结果在一定范围公开。

第三阶段：整改落实。主要抓好制定整改落实方案、解决突出问题两项工作。

规模较大、党员人数较多的基层医疗卫生单位要制定整改落实方案，其他规模较小、党员人数较少的单位要制定整改措施。各单位要按照科学发展观的要求，针对基层医疗卫生机构需要解决的重点问题，结合落实医药卫生体制改革各项具体工作任务，立足本单位工作实际，以分析检查报告为依据，针对查找出来的突出问题和需要完善的制度，按照轻重缓急和难易程度，把整改思路和措施进一步具体化、目标化、责任化，明确整改落实目标和时限要求，明确整改措施的具体责任，采取适当方式向党员、职工公布，做出公开承诺，接受监督。围绕制定、落实整改落实方案，组织广大党员开展建言献策活动，使整改落实方案可操作、能落实、好检查。

各基层医疗卫生单位要根据本单位具体情况，集中解决一些困扰基层医疗卫生事业发展、通过努力在学习实践活动期间能够解决的突出问题。要坚持实事求是，尽力而为，量力而行，选准

突破口和切入点，什么问题突出就解决什么问题，集中力量把中央确定的加强基层医疗卫生单位和队伍建设，健全基层医疗卫生服务体系；提高新农合筹资标准，提高基本医疗保障水平；推动建立国家基本药物制度；促进基本公共卫生服务逐步均等化；充分发挥中医药在农村卫生和社区卫生服务中的作用等各项惠民利民便民的政策措施落实好，切实转变服务理念、工作内容和方式，让人民群众切实感受到开展学习实践活动和深化医改的实际效果。

学习实践活动基本完成时，指导做好总结工作，组织进行群众满意度测评。群众满意度低的单位，要认真分析原因，针对存在的问题及时“补课”。

四、认真履行职责，积极协调配合，切实加强对基层医疗卫生单位学习实践活动的指导

第三批学习实践活动的领导关系按党组织隶属关系确定。卫生行政部门负责加强对基层医疗卫生单位学习实践活动的行业指导，配合地方党委和基层单位党组织开展工作，掌握活动情况、www.med126.com总结典型经验、发现突出问题、提出意见建议。

（一）明确职责，加强指导。在中央学习实践活动领导小组的领导下，卫生部牵头成立基层医疗卫生单位学习实践活动领导小组，并向各地派出以卫生部党组成员为组长的巡回指导组，加强对基层医疗卫生单位学习实践活动的工作指导。地方各级卫生行政部门要根据地方党委的统一安排部署，成立相应的指导小

组。省（自治区、直辖市）、市（地、州、盟）和县（市、区、旗）基层医疗卫生单位学习实践活动领导小组负责指导本地区基层医疗卫生单位的学习实践活动，县（市、区、旗）基层医疗卫生单位学习实践活动领导小组负直接指导责任。

（二）深入基层，加强调研。基层医疗卫生单位学习实践活动领导小组要加强调查研究，了解掌握活动进展情况，及时发现苗头性、倾向性问题，指导督促落实；总结推广好的做法和经验，发现先进典型；加强上下联系、沟通信息，及时向地方党委学习实践活动领导小组反映情况，提出意见建议，使学习实践活动符合中央要求、贴近党员实际、富有卫生行业特色。

（三）加强宣传，营造氛围。卫生部网站和健康报要开设专栏，大力宣传科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，宣传学习实践活动的重大意义，宣传基层医疗卫生单位学习实践活动的进展和成效，宣传学习实践活动中涌现出来的先进典型，宣传新时期医务工作者的良好形象和精神风貌，扩大学习实践活动的效果。地方基层医疗卫生单位学习实践活动领导小组要围绕活动主题，充分利用专题网站、广播电视、报刊、单位宣传专栏等宣传阵地，努力营造开展学习实践活动的良好氛围。要特别重视运用先进典型推动工作，引导基层医疗卫生单位和广大党员医务工作者以先进典型为榜样争创人民满意的医院，争当人民满意的白衣天使。

（四）加强沟通，积极配合。要按照“党委领导、系统指

导”的部署要求，注意处理好党委领导与行业指导的关系，积极主动汇报工作，争取地方党委的领导及各有关部门的支持。要建立畅通的信息沟通平台，切实加强同地方党委学习实践活动领导小组的联系和协调，积极配合地方党委开展工作。工作中要避免多头检查、重复检查，减轻基层负担。

各基层医疗卫生单位要坚持两手抓、两不误、两促进。把开展学习实践活动与学习贯彻十七届三中、四中全会精神结合起来，与落实医药卫生体制改革各项重点任务结合起来，与防控甲型 H1N1 流感疫情等医疗卫生工作结合起来，与加强行业作风建设结合起来，为推动深化医药卫生体制改革、逐步实现人人享有基本医疗卫生服务的目标提供强大的动力和重要保证。

www.med126.com

抄送：中央学习实践活动领导小组，李克强副总理，中央学习实践活动领导小组办公室，中央国家机关工委，基层医疗卫生单位学习实践活动指导小组组长、副组长、成员，卫生部领导。

卫生部办公厅

2009年10月9日印发
